МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России

**МЕТОДИЧЕСКИЙ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР**

**ПО РАННЕЙ ПОМОЩИ И СОПРОВОЖДЕНИЮ**

**Методика оценки регионального опыта организации сопровождаемого проживания**

***(критерии отбора)***

Автор-составитель: Кожушко Л.А.

Санкт-Петербург, 2023

**Введение**

ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России с 2018 г. проводит ежегодный мониторинг по оценке развития технологий сопровождаемого проживания (далее Мониторинг). Методической основой Мониторинга является система индикаторов, согласованная с Минтрудом России и общественными организациями, по широкому кругу вопросов развития технологий сопровождаемого проживания. На основе показателей была составлена карта по реализации сопровождаемого проживания в субъекте Российской Федерации – 8 разделов 44 вопроса с вариантами ответов, всего 217 показателей.

В 2023 году мониторинг проведен во исполнение поручения правительства Российской Федерации и комиссии по делам инвалидов с учетом положений Федерального закона от 28 апреля 2023 г. № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 137-ФЗ). Закон № 137-ФЗ, закрепил в Федеральном законе от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» понятия сопровождаемого проживания, сопровождаемой трудовой деятельности и социальной занятости инвалидов.

Анализ мониторинга показал, что в 83 субъектах Российской Федерации (94,1%) ведется работа по организации сопровождаемого проживания. Однако опыт их реализации, а также уровень и динамика развития данного направления в регионах различна. Длительный опыт (около 20 лет) имеется в Санкт-Петербурге, Псковской и Владимирской областях (Кожушко и др. 2020; Tsarev 2017; Кац, Сторожук 2015) – их отличает проработанность нормативной правовой базы, развитие всех форм и этапов сопровождаемого проживания, большой охват людей с инвалидностью данной формой жизнеустройства.

Другие субъекты – Рязанская область, Алтайский край – только в начале пути по организации стационарозамещающих технологий и проводят подготовительные работы – прорабатывают нормативные правовые акты, подыскивают помещения для проживания, ведут отбор людей с инвалидностью на учебный этап сопровождаемого проживания (Альдашева, Сиротина 2017). Те регионы, где уже реализуются технологии, отличаются друг от друга по охвату нуждающихся людей в сопровождаемом проживании, формами их жизнеустройства, количеством открытых домов, перечнем предоставляемых услуг, объемом финансирования и т.д. (Пономаренко 2019).

Для принятия управленческих решений при выборе и планировании мероприятий по улучшению доступности технологий сопровождаемого проживания необходимо учитывать особенности организации и уровень развития технологий в каждом субъекте РФ, что обуславливает более широкое изучение данной проблемы.

Целью нашего исследования является анализ уровня и динамики развития сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации.

**Материалы и методы**

Материалами исследования явились данные мониторинга оценки развития технологий сопровождаемого проживания в 85 субъектах Российской Федерации (еще 3 новых субъекта Российской Федерации - Донецкая Народная Республика (ДНР), Запорожская и Херсонская области, представили информацию, согласно которой работа по реализации сопровождаемого проживания в настоящее время в них не проводится).

Для достижения цели исследования использованы методы научного системно-структурного и интегрального статистического анализа. Проведена многомерная классификация регионов Российской Федерации и определен их рейтинг по уровню и степени развития сопровождаемого проживания. Под термином рейтинг понимается упорядоченный список определенных объектов, построенный по убыванию некоторого «качества» этих объектов (Горский 2002). Под рейтингом регионов понимается совокупность регионов, упорядоченная по числовому или порядковому показателю, отражающему их качественные и количественные характеристики, составленная по определенной методике.

**Методика оценки**

Из системы показателей Мониторинга выделены наиболее значимые индикаторы, отражающие системность и эффективность развития данного направления:

- полнота проработанности нормативной правовой базы региона, регулирующей вопросы организации сопровождаемого проживания;

- численность граждан с данной формой жизнеустройства;

- формы реализации технологий;

- реализация учебного сопровождаемого проживания;

- реализация сопровождаемого проживания на постоянной основе;

- комплексность предоставления услуг в рамках сопровождаемого проживания;

- обеспечение трудовой и социальной занятости инвалидов;

- наличие регионального финансирования;

- подготовка специалистов для работы в этом направлении;

- динамика развития данного направления за год.

На основе показателей была разработана **бальная методика определения уровня** развития технологий сопровождаемого проживания инвалидов в субъектах Российской Федерации - от очень высокого (14 баллов) до очень низкого (0 баллов). Результат оценивается по сумме баллов (каждый положительный ответ 1 балл, суммируются все баллы) (табл. 1).

**Таблица 1 - Критерии оценки регионального опыта организации сопровождаемого проживания**

Субъект Российской Федерации:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Критерии**  **оценки** | **Уровень развития СП** | | | | | | |
| **очень высокий** | **высокий** | **Выше среднего** | **средний** | **Ниже среднего** | **Низкий** | **Очень низкий** |
| 1 | наличие НПА, регулирующего/их вопросы СП | да | да | да | да | да/нет | да/нет | нет |
| 2 | численность граждан с данной формой жизнеустройства | от 100 чел. | от 50 до 100 чел. | до 50 чел. | до 50 чел. | до 50 чел. | нет | нет |
| 3 | наличие подготовительного этапа | да | да | Да | да | да | да | нет |
| 4 | наличие тренировочных квартир | да | да | Да | да | да | нет | нет |
| 5 | наличие квартир сопровождаемого проживания, организованных в жилом фонде (на постоянной основе) | да | да | Да | да | нет | нет | нет |
| 6 | комплексность предоставления услуг в рамках СП (в соответствие ИППСУ и ИПРА) | да | да | Да | да | да/нет | нет | нет |
| 7 | обеспечение трудовой и социальной занятости инвалидов (охват инвалидов) | да | да | Да | да | да/нет | нет | нет |
| 8 | наличие финансирования, в т.ч. регионального | да | да | да | да/нет | да/нет | да/нет | нет |
| 9 | наличие специалистов, прошедших обучение | да | да | да/нет | да/нет | да/нет | да/нет | нет |
| 10 | динамика развития данного направления за год[[1]](#footnote-1) | да | да | да/нет | да/нет | да/нет | да/нет | нет |

Результат оценки - уровень развития СП в регионе

Дата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ответственное лицо\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/

**Результаты оценки**

По результатам исследования очень высокий уровень и динамика развития технологий сопровождаемого проживания определены в пяти субъектах Российской Федерации – в Санкт-Петербурге, Ленинградской, Пензенской, Псковской и Волгоградской областях.

**Пример оценки**

**- Субъект Российской Федерации: Санкт-Петербург**

Сопровождаемое проживание реализуется с 2003г.

Число практик СП в регионе – 4:

1. В структуре Центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов Адмиралтейского р-на (специализированный жилищный фонд)
2. При НКО - ГАООРДИ (отдельные жилые дома)
3. При НКО - Перспективы (дом в д. Раздолье)
4. При НКО – Новые Перспективы (квартира в жилом доме)

**Оценка:**

**1. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы СП (1 балл):**

- Закон Санкт-Петербурга № 100-15 от 04.04.2006. «О специализированном жилищном фонде Санкт-Петербурга» - **предусмотрено выделение квартир для людей с инвалидностью в специализированном жилищном фонде города**;

- Закон Санкт-Петербурга № 717-135 от 24.12.2014 «О социальном обслуживании населения в Санкт-Петербурге» - **расширен региональный перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг с 33 услуг до 108 (по сравнению с федеральным перечнем);**

- Постановление Правительства Санкт-Петербурга№ 1283 от 29.12.2014 (с изм. от 17.01.2020) «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Санкт-Петербурге» - **выделение инвалидов трудоспособного возраста нуждающихся в сопровождаемом проживании, в отдельную социальную группу - категорию получателей социальных услуг;**

- Распоряжение Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 16.12.2019 № 869-р «Об утверждении рекомендуемых наборов социальных услуг получателей социальных услуг» - **разработан механизм предоставления социальных услуг по РНСУ (рекомендуемых наборов социальных услуг в т.ч. для «инвалидов трудоспособного возраста нуждающихся в сопровождаемом проживании»);**

- Распоряжение Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от14.04.2017 № 181-р. «Об утверждении отраслевых технологических регламентов оказания государственных услуг в сфере социальной защиты населения, предоставляемых в полустационарной форме социального обслуживания» - **разработка отраслевых технологических регламентов на оказание мероприятий по сопровождению инвалидов, в которых прописаны виды сопровождения, периодичность выполнения и ресурсы при разных формах социального обслуживания;**

- Постановление Правительства Санкт-Петербурга№ 1283 от 29.12.2014 (с изм. от 17.01.2020) «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Санкт-Петербурге» - **создание равных возможностей выхода на** рынок социальных услуг как государственным, так и негосударственным организациям социального обслуживания, в том числе коммерческим, некоммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям.

2. **Численность граждан** с данной формой жизнеустройства по состоянию на 01.01.2022г. – 662 чел., в т.ч. на учебном сопровождаемом проживании -363 чел., на постоянной основе – 299 чел.- (5 баллов):

3. Подготовительные работы – да (1 балл):

4. Реализация учебного сопровождаемого проживания – 60 квартир (1 балл):

5. Реализация сопровождаемого проживания (на постоянной основе) – 39 квартир (1 балл):

6. Комплексность предоставления услуг в рамках СП - в соответствие ИППСУ и ИПРА (1 балл):

7. Обеспечение трудовой и социальной занятости инвалидов - охват инвалидов – 668 чел., в т.ч. 102 чел. трудоустроены, 466 – охвачены социальной занятостью (1 балл):

8. Наличие финансирования – всего - 487404,94 т. руб., в т.ч. регионального - 413900,61 т. руб. (1 балл):

9. Наличие специалистов, прошедших обучение 68 чел. (из 229 чел.) (1 балл):

10. Динамика за год - за год число инвалидов с данной формой жизнеустройства увеличилось с 433 чел. до 662 чел. (1 балл):

**Результат оценки 14 баллов** - очень высокий уровень развития сопровождаемого проживания в Санкт-Петербурге.

1. Улучшение одного из показателей [↑](#footnote-ref-1)